



consip

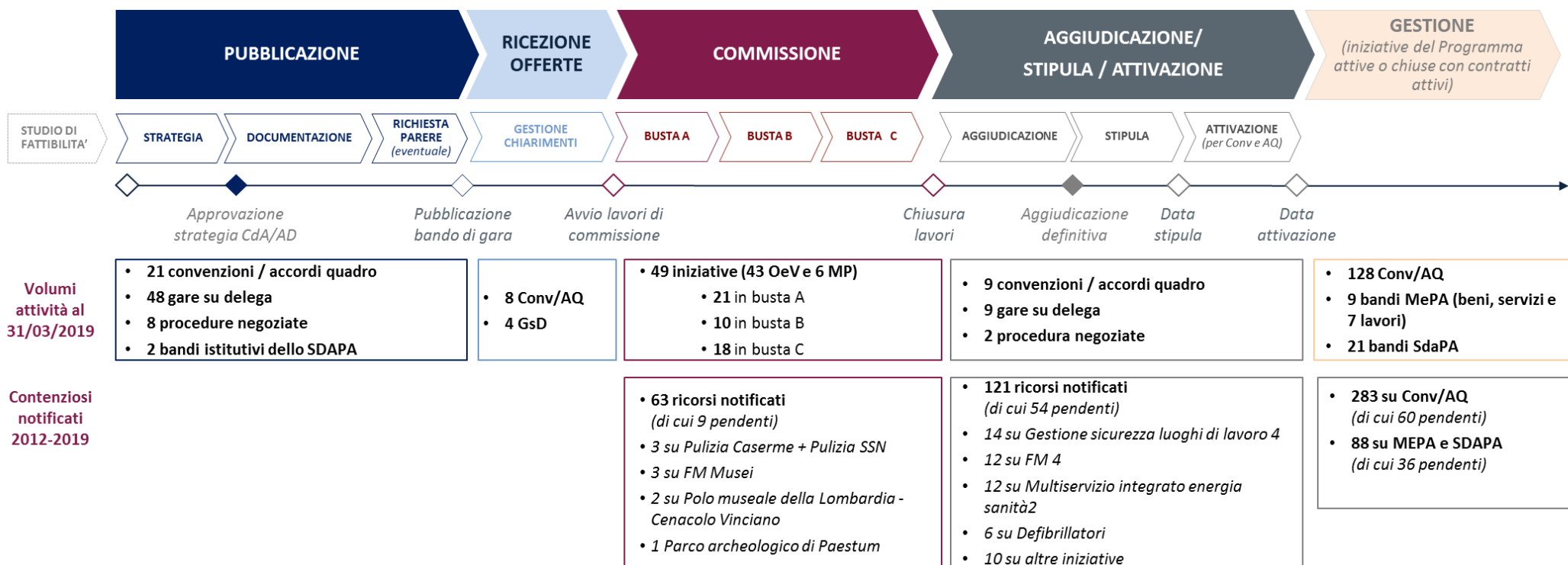
Analisi contenzioso iniziative Consip

I Trimestre 2019

Aprile 2019

Analisi del contenzioso 2012-2019

Contenzioso su iniziative di acquisto in sviluppo e in gestione



Sono pendenti alla data ulteriori 51 ricorsi così ripartiti:

- 6 ricorsi su gare su delega già aggiudicate in ambito **Programma** (di cui 5 su gara Rifiuti UNICAM e 1 su Trasporto valori 3 - MEF);
- 5 ricorsi sulla gara revocata **Gara su delega servizi di vigilanza armata per il Ministero della Giustizia**;
- 31 ricorsi su gare su delega già aggiudicate nell'ambito degli **altri Disciplinari** (INAIL, Sogei, SPC, MIBAC...)

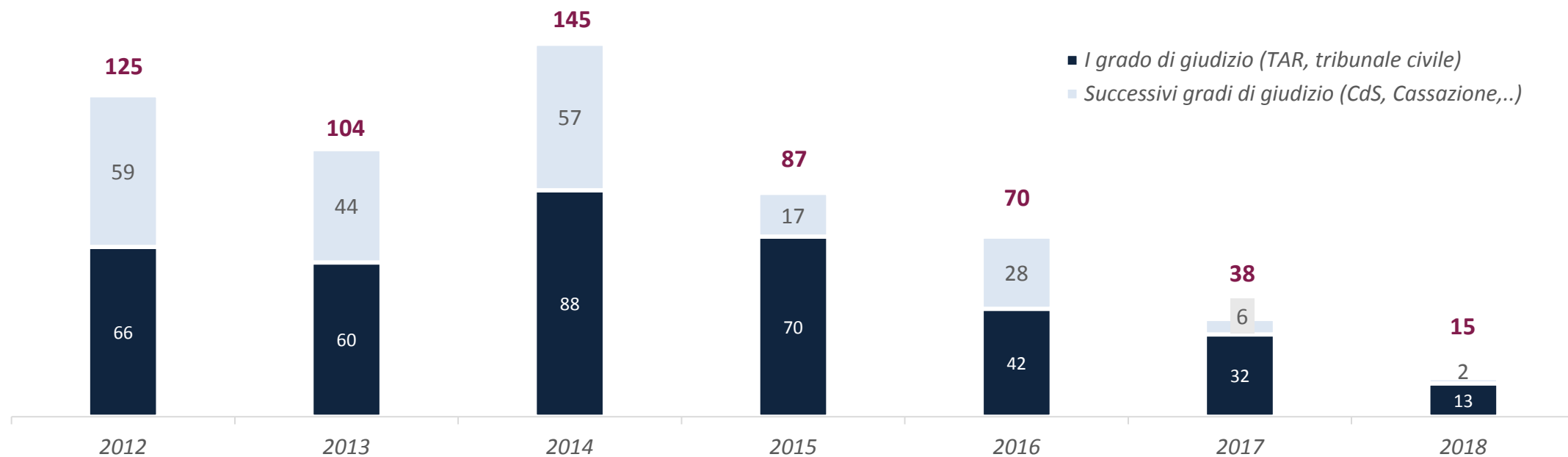
Infine, si aggiungono 9 ricorsi nell'ambito del disciplinare **Registro Revisori Legali**

Base dati: ricorsi notificati gen 2012 – mar 2019 su gare pubblicate ante/post 2012

Analisi del contenzioso 2012-2019

Focus contenziosi notificati per anno di pubblicazione dei bandi di gara

Numero di ricorsi notificati nel tempo per anno di pubblicazione del bando di gara e grado di giudizio



TOP 3

Servizio integrato energia 3	41	SIGAE 4	25	Multiservizio sanità 2	30	Sicurezza luoghi lavoro 4	17	Defibrillatori	15	Biglietteria Colosseo	8	Vigilanza armata Giustizia	5
Servizio di pulizia scuole 1	38	AQ Servizi applicativi 1	21	Rifiuti UNICAM	26	Servizi di pulizia caserme	13	Organizzazione eventi G7	8	AQ Energia Elettrica	5	Polo Museale Lombardia	2
Servizio Luce 3	20	Connettività (SPC)	12	Pulizia SSN	21	FM Musei 1	10	Auto per tutela territorio	7	Farmaci biologici	2	Noleggio angiografi fissi	2

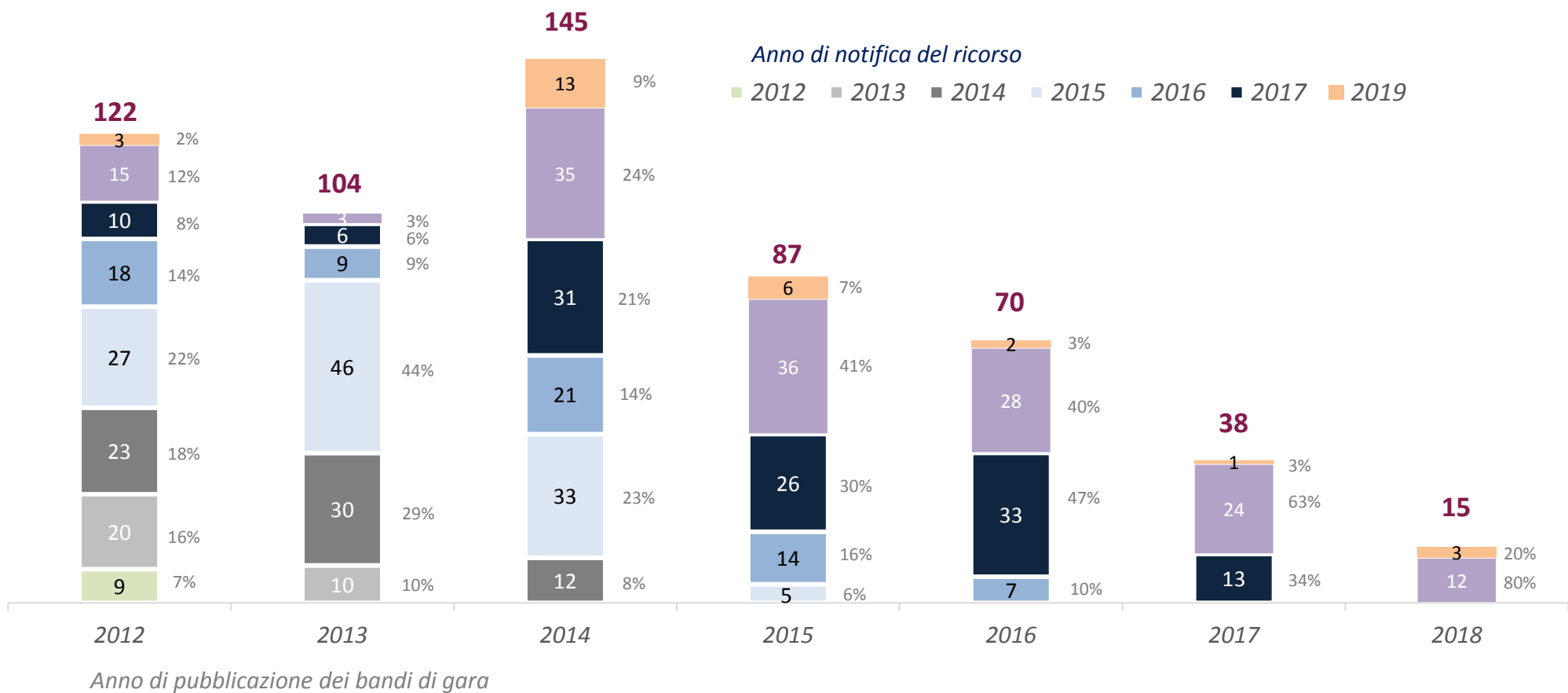
* Nel grafico non è presente l'iniziativa Facility Management uffici 3 in quanto pubblicata nel 2010

Base dati: ricorsi notificati gen 2012 – mar 2019 su gare pubblicate post 2012

Analisi del contenzioso 2012-2019

Focus contenziosi per anno di pubblicazione/anno di notifica dei ricorso

Numero ricorsi notificati per anno di pubblicazione gare e anno di notifica del ricorso



Base dati: ricorsi notificati gen 2012 – mar2019 su gare pubblicate post 2012

Analisi del contenzioso 2012-2019

Focus contenziosi per iniziativa di acquisto

Ambito merceologico	Iniziativa	Anno pubbl.	Anno di notifica ricorso								Totale ricorsi	Grado giudizio		Principali ricorrenti
			2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019		I grado	Gradi successi	
Servizi energetici a immobili e territorio	Servizio integrato energia 3	2012	2		6	10	9	1	11	2	41	15	26	Siram, Romeo Gestioni, C.N.S. Consorzio Nazionale Servizi, Cofely Italia, ...
Pulizie e facility management	Facility management 3	ANTE 2012	18	4	7	6	1		3		39	23	16	Manutencoop, Guerrato, C.N.S. Consorzio Nazionale Servizi, MA.CA., Romeo Gestioni, ...
Pulizie e facility management	Servizi di pulizia scuole 1	2012		7	7	8	4	9	3		38	20	18	Manital, C.I.C.L.A.T., Manutencoop, C.N.S. Consorzio Nazionale Servizi, ...
Servizi energetici a immobili e territorio	Multiservizio Integrato Energia Sanità ed. 2	2014				2	3	7	11	7	30	17	13	Omnia Servitia; Romeo Gestioni; Sinergie; Exitone; Tepor
Pulizie e facility management	Facility management 4	2014					4	3	19	3	29	15	14	Manutencoop, Guerrato, C.N.S. Consorzio Nazionale Servizi, MA.CA., Romeo Gestioni, ...
Raccolta e trasporto rifiuti	Rifiuti UNICAM	2014				7	5	9	3	2	26	12	14	Tra.De.Co., Ambiente 2.0, E-Log, Teknoservice, Tekra, ...
Servizi e forniture sanitarie	Servizio integrato gestione appar. elettromedicali 4	2013			11	14					25	12	13	Ingegneria Biomedica Santa Lucia, GE Medical System Italia, Tecnologie Sanitarie, Philips, S.I.E.M. Società Italiana Elettromedicali, ...
Pulizie e facility management	Servizi di pulizia per il SSN 1	2014				6	3	12	3		24	21	3	Manutencoop, CSI Consorzio Servizi Integrati, C.N.S. Consorzio Nazionale Servizi, MA.CA., ...
Servizi e forniture Ict/Tlc	AQ Servizi Applicativi 1	2013			1	18	2				21	12	9	ITSLAB, Capgemini Italia, Exprivia, ...
Servizi energetici a immobili e territorio	Servizio Luce 3	2012		2	3	8	5		1	1	20	11	9	Romeo Gestioni, Exitone, Gemmo, Enel Sole, Citelum, ...
Altri ambiti	Altre iniziative		39	51	71	65	54	106	111	16	513			
			59	64	106	144	90	147	165	31	806			

Base dati: ricorsi notificati gen 2012 – mar2019 su gare pubblicate ante/post 2012

Analisi del contenzioso 2012-2019

Focus contenziosi per principali ricorrenti

Ricorrenti	Anno di notifica ricorso								Totale ricorsi	Di cui mandataria di raggruppamento	Principali iniziative impattate
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019			
Manucoop Facility Management + Rekeep	3	5	2	3	1	21	4		39	10	Facility management, Multiservizio integrato energia , Pulizia caserme, Pulizie per il SSN, Servizi igiene ambientale scuole
Romeo Gestioni	2	3	4	6	5	2	11	1	34	29	Facility management, Multiservizio integrato energia , Multiservizio tecnologico sanità, Servizi igiene ambientale scuole, Servizio integrato energia, Servizio luce
C.N.S. Consorzio Nazionale Servizi	3		2	2	1	6	5		19	12	Facility management, Pulizia caserme, Pulizie per il SSN, Servizi di igiene ambientale scuole
Telecom Italia	3	3	4		2	6	1		19	3	Telefonia fissa e mobile, Reti locali, Connettività, Posta elettronica e PEC
Omnia Servitia	2				1	5	4	3	15	13	Multiservizio integrato energia sanità, Servizio integrato energia
Exitone			3	3	2	2	4		14	5	Servizio luce, Multiservizio integrato energia sanità, Sicurezza luoghi lavoro
Fastweb	3	1	2	4	1	1	2		14	7	Telefonia fissa, Centrali telefoniche, Connettività, Reti locali
GI ONE							10	3	13	13	Salute e sicurezza sui luoghi di lavoro
MA.CA.	3	1	1	1		1	5		12	9	Facility management; Servizi di pulizia scuole
Siram	3			2	6	1			12	3	Multiservizio integrato energia sanità, Servizio integrato energia
Cofely Italia + Engie Servizi			2	1		2	7		12	9	
Maio Guglielmo	2	6	1	1	1				11	-	Rifiuti sanitari Abruzzo
Manital		1	1	3	3	1	2		11	-	Facility management, Servizi igiene ambientale scuole
Olisistem ITQ Consulting			3	2	5				10	-	Conduzione MEF, System management, Manutenzione HW apparecchiature periferiche SOGEI, Servizi applicativi per la PA
Volkswagen Group Italia S.p.a.							10		10	-	Acquisto autoveicoli, acquisto autoveicoli per la tutela del territorio
Altri ricorrenti (n° 300)	35	44	81	116	62	99	100	24	561		
	59	64	106	144	90	147	165	31	806		

Base dati: ricorsi notificati gen 2012 – mar2019
su gare pubblicate ante/post 2012

Analisi del contenzioso 2012-2019

Focus sull'evoluzione temporale dei contenziosi

Numero ricorsi per anno di notifica e anno di definizione

	Anno di notifica	Nr. Ricorsi notificati	Anno di definizione							Ancora pendenti	
			2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018		2019
	2012	59	21	17	5	2		4	1		9
	2013	64		16	24	4	4	1	1		14
	2014	106			40	44	3	3		1	15
	2015	144				48	50	12	4	1	29
	2016	90					25	44	7		14
	2017	147						47	77	1	22
	2018	165							57	25	83
	2019	31								7	24
	Totale	806	21	33	69	98	82	111	147	35	210

Tempi medi di definizione dei ricorsi

Tempi di definizione	Totale complessivo	1° grado		Successivi gradi	
< 6 mesi	289	177	49%	112	50%
6 -12 mesi	218	142	38%	76	33%
12 - 24 mesi	56	27	7%	29	13%
> 24 mesi	33	24	6%	9	4%
Totale	596	370		226	

Nel periodo 2012-2019 sono stati **definiti 596** ricorsi di cui

- **370** primi gradi di giudizio
- **226** successivi gradi

Esiti

Il totale dei giudizi favorevoli a Consip è pari a circa il **77%**

Base dati: ricorsi notificati gen. 2012 – mar2019 su gare pubblicate ante/post 2012

Analisi del contenzioso 2012-2019

Il valore dei contratti non attivati – Programma di Razionalizzazione

Convenzione / AQ	Massimale lotti impattati da ricorso	Stato	Stato ricorsi	% di erosione	Massimale non disponibile*
PC Desktop 15 (AS) - lotto 1	€ 23.935.440	Gara aggiudicata 17/10/16 (non attivata)	Ricorso pendente	0%	€ 23.935.440
MIES 2 – lotti 3-15	€ 276.000.000	Lotti aggiudicati il 22/03/2018	Ricorsi pendenti su lotti 3 e 15	0%	€ 443.000.000
Servizio integrato energia 3 - lotto 2	€ 170.000.000	Pendente giudizio di revocazione	Ricorsi pendenti	0%	€ 170.000.000
Servizio Luce 3 – lotto 6	€ 87.000.000	Lotto aggiudicato il 24/04/2018	Ricorsi pendenti	0%	€ 87.000.000
AQ Defibrillatori – lotti 1-2-3	€ 46.045.000	Gara aggiudicata il 31/07/17 (3 lotti non attivati)	Ricorsi pendenti	0%	€ 46.045.000

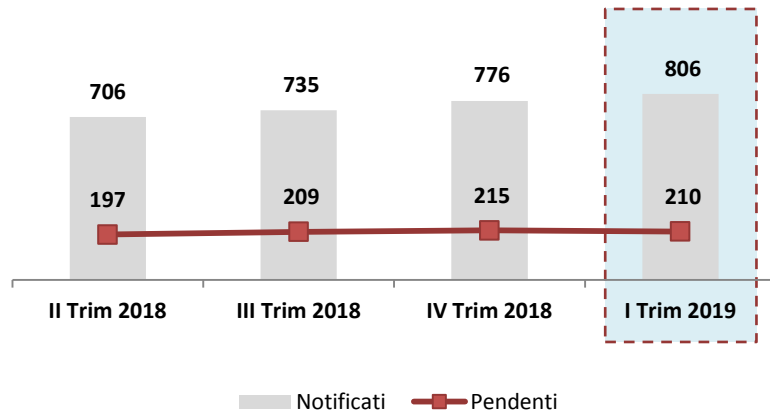
€ 769.980.440

* valore aggiudicato al netto di eventuali erosioni

Analisi del contenzioso 2012-2019

Sintesi

TREND RICORSI



DISTRIBUZIONE PER «MERCEOLOGIA»

AMBITO MERCEOLOGICO	N° RICORSI	N° RICORRENTI
<i>Pulizia e Facility management</i>	179	49
<i>Servizi e forniture ICT e TLC</i>	158	62
<i>Servizi energetici agli immobili e al territorio</i>	125	33
<i>Servizi in ambito sanitario</i>	92	39
<i>Servizi di smaltimento rifiuti</i>	40	10
<i>Altri ambiti</i>	212	122
TOTALE	806	315

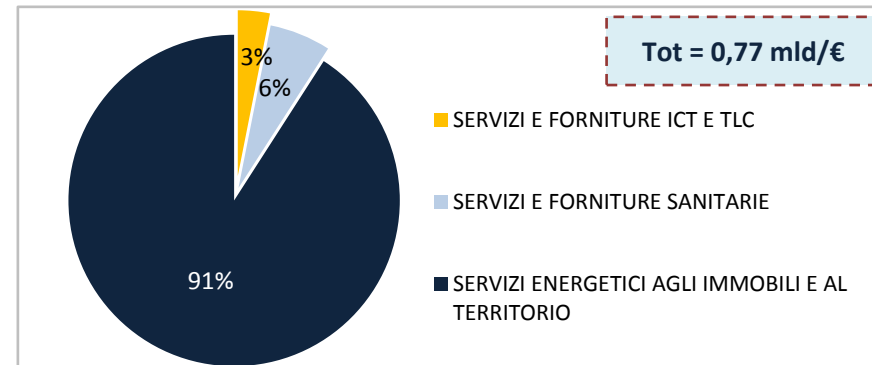
ESITI



TEMPI DI DEFINIZIONE

• Entro 12 mesi da notifica	85%
• Tra 12 e 24 mesi da notifica	9%
• Oltre i 24 mesi	6%

DISTRIBUZIONE PER «VALORE»



L'analisi non tiene conto delle 95 procedure esecutive complessivamente notificate nel periodo di osservazione.

Base dati: ricorsi notificati gen 2012 – mar2019 su gare pubblicate ante/post 2012

Analisi del contenzioso 2012-2019

Glossario

- **Programma per la razionalizzazione degli acquisti nella P.A.:** nel 2000 il Ministero dell'Economia e delle Finanze (MEF) ha avviato un Programma di Razionalizzazione degli Acquisti per beni e servizi per la Pubblica Amministrazione (Programma) seguendo le indicazioni della Legge Finanziaria del 2000. La realizzazione del Programma ed il suo sviluppo operativo sono stati affidati dal MEF a Consip S.p.A.
- **Accordo quadro (AQ):** è un contratto concluso tra una o più Amministrazioni aggiudicatrici e uno o più operatori economici, il cui scopo è quello di stabilire le clausole relative agli appalti da aggiudicare in un dato periodo, in particolare per quanto riguarda i prezzi e, se del caso, le quantità previste.
- **Convenzione (CONV.):** è un contratto, sulla base del quale le Imprese fornitrici s'impegnano ad accettare, alle condizioni e ai prezzi ivi stabiliti, ordinativi di fornitura da parte delle Amministrazioni, sino alla concorrenza di un predeterminato quantitativo o importo complessivo. Le Pubbliche Amministrazioni possono così emettere on-line ordinativi di fornitura direttamente nei confronti delle Imprese aggiudicatrici, con le quali intrattengono rapporti contrattuali autonomi.
- **Mercato Elettronico della PA (MEPA):** è un mercato digitale, in cui gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria possono essere effettuati dalle amministrazioni scegliendo tra prodotti simili offerta da una pluralità di fornitori. Nell'ambito del MePA le amministrazioni possono accedere ai cataloghi on-line e operare le opportune azioni comparative per effettuare ordini di acquisto diretti, negoziare prezzi e condizioni migliorative attraverso richieste di offerta ad hoc nonché procedere, da quest'anno, con trattative dirette.
- **Sistema dinamico di acquisizione (SDAPA):** è un mercato digitale aperto e flessibile nel quale si può eseguire un processo di acquisizione interamente elettronico, per acquisti di uso corrente, le cui caratteristiche generalmente disponibili sul mercato soddisfano le esigenze dell'Amministrazione aggiudicatrice, aperto a qualsivoglia operatore economico che soddisfi i criteri di selezione e che abbia presentato un'offerta conforme al capitolato d'onori.