



consip

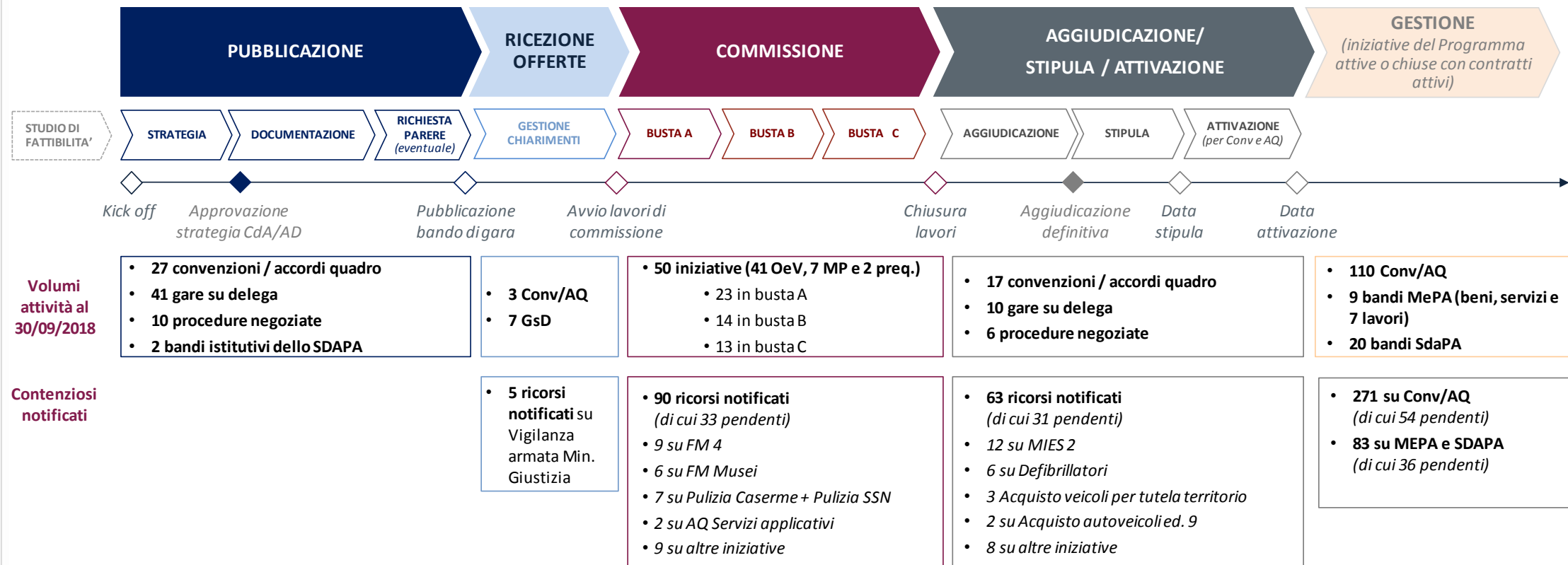
Analisi contenzioso iniziative Consip

III Trimestre 2018

Ottobre 2018

Analisi del contenzioso 2012-2018

Contenzioso su iniziative di acquisto in sviluppo e in gestione



Sono pendenti alla data ulteriori 41 ricorsi così ripartiti:

- 7 ricorsi su gare su delega già aggiudicate in ambito **Programma** (di cui 5 su gara Rifiuti UNICAM);
- 2 ricorsi sulla gara revocata **Servizi di vigilanza 1**;
- 32 ricorsi su gare su delega già aggiudicate nell'ambito degli **altri Disciplinari** (INAIL, Sogei, SPC,...)

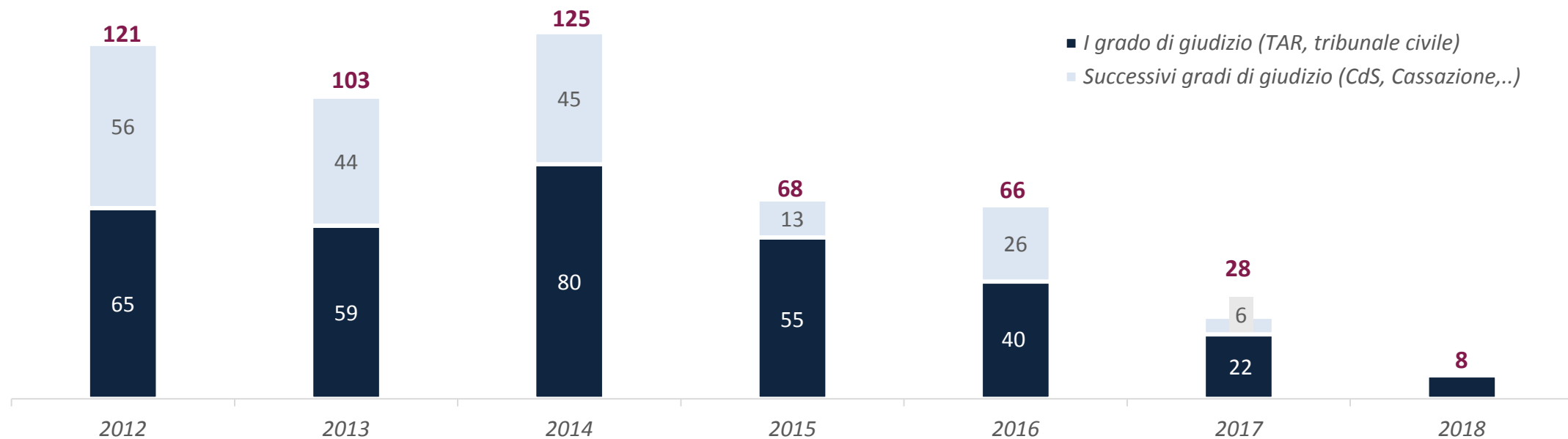
Infine, si aggiungono 9 ricorsi nell'ambito del disciplinare **Registro Revisori Legali**

Base dati: ricorsi notificati gen 2012 – set 2018 su gare pubblicate post 2012

Analisi del contenzioso 2012-2018

Focus contenziosi notificati per anno di pubblicazione dei bandi di gara

Numero di ricorsi notificati nel tempo per anno di pubblicazione del bando di gara e grado di giudizio



TOP 3

Servizi pulizia scuole 1	38	SIGAE 4	25	Servizi pulizia SSN 1	24	Servizi pulizia caserme 1	14	Defibrillatori	15	Biglietteria Colosseo	8	Vigilanza armata Giustizia	5
Servizio integrato energia 3	38	AQ Servizi applicativi 1	21	Rifiuti UNICAM	24	FM Musei	10	Organizzazione eventi G7	8	AQ Energia Elettrica	5	Polo Museale Lombardia	1
Servizio Luce 3	19	Connettività (SPC)	12	Multiservizio sanità 2	23	Servizi di vigilanza 1	5	Servizi profess. per Consip	5	Farmaci biologici	2	Buoni pasto 8	1

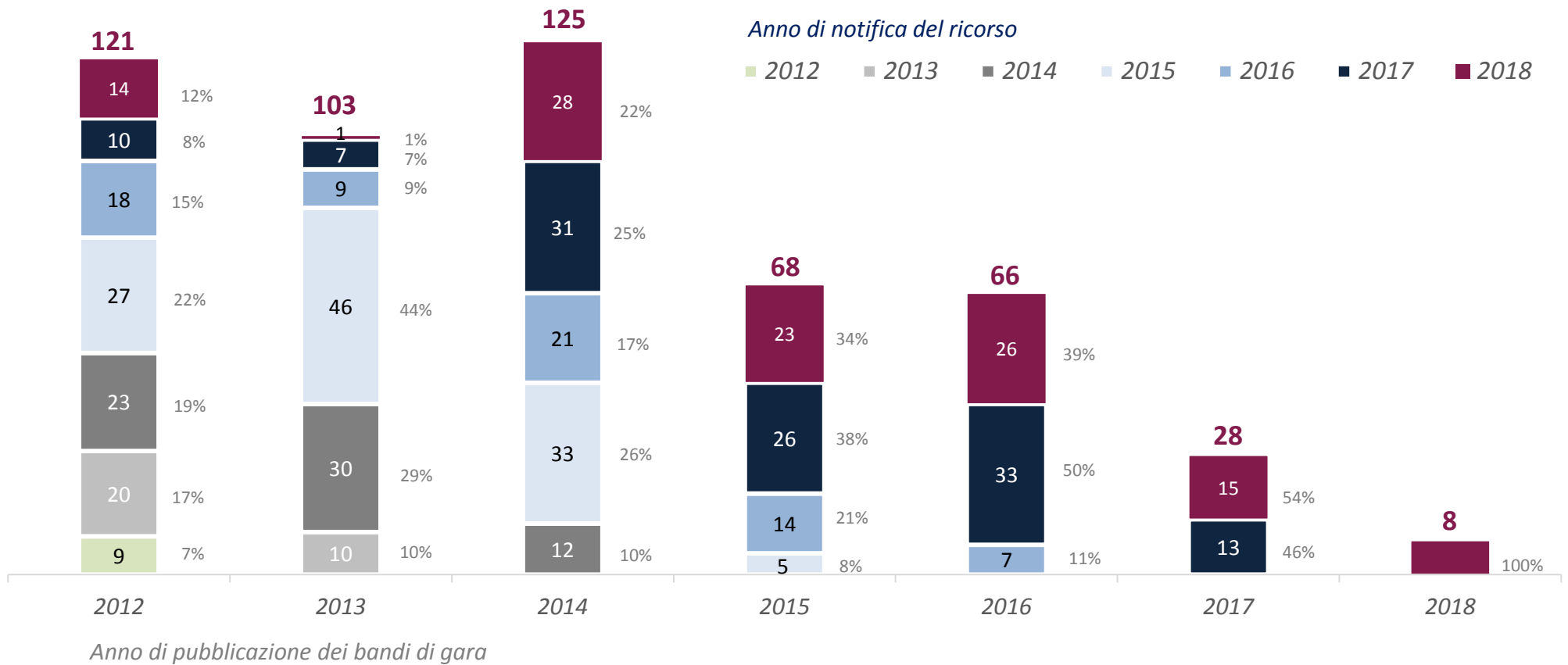
* Nel grafico non è presente l'iniziativa Facility Management uffici 3 in quanto pubblicata nel 2010; per l'iniziativa FM 4, pubblicata nel 2014, sono stati notificati ad oggi 12 ricorsi

Base dati: ricorsi notificati gen 2012 – set 2018 su gare pubblicate post 2012

Analisi del contenzioso 2012-2018

Focus contenziosi per anno di pubblicazione/anno di notifica dei ricorso

Numero ricorsi notificati per anno di pubblicazione gare e anno di notifica del ricorso



Base dati: ricorsi notificati gen 2012 – set 2018 su gare pubblicate post 2012



Analisi del contenzioso 2012-2018

Focus contenziosi per iniziativa di acquisto

Ambito merceologico	Iniziativa	Anno pubbl.	Anno di notifica ricorso							Totale ricorsi	Grado giudizio		Principali ricorrenti
			2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018		I grado	Gradi success	
Pulizie e facility management	Servizi di pulizia scuole 1	2012		7	7	8	4	9	3	38	20	18	Manital, C.I.C.L.A.T., Manutencoop, C.N.S. Consorzio Nazionale Servizi, ...
Pulizie e facility management	Facility management 3	ANTE 2012	18	4	7	6	1		2	38	23	15	Manutencoop, Guerrato, C.N.S. Consorzio Nazionale Servizi, MA.CA., Romeo Gestioni, ...
Servizi energetici a immobili e territorio	Servizio integrato energia 3	2012	2		6	10	9	1	10	38	14	24	Siram, Romeo Gestioni, C.N.S. Consorzio Nazionale Servizi, Cofely Italia, ...
Servizi e forniture sanitarie	Servizio integrato gestione appar. elettromedicali 4	2013			11	14				25	12	13	Ingegneria Biomedica Santa Lucia, GE Medical System Italia, Tecnologie Sanitarie, Philips, S.I.E.M. Società Italiana Elettromedicali, ...
Servizi energetici a immobili e territorio	Servizi di pulizia per il SSN 1	2014				6	3	12	3	24	21	3	Manutencoop, CSI Consorzio Servizi Integrati, C.N.S. Consorzio Nazionale Servizi, MA.CA., ...
Raccolta e trasporto rifiuti	Rifiuti UNICAM	2014				7	5	9	3	24	12	12	Tra.De.Co., Ambiente 2.0, E-Log, Teknoservice, Tekra, ...
Servizi energetici a immobili e territorio	Multiservizio Integrato Energia Sanità ed. 2	2014				2	3	7	11	23	14	9	Omnia Servitia; Romeo Gestioni; Sinergie; Exitone; Tepor
Servizi e forniture Ict/Tlc	AQ Servizi Applicativi 1	2013			1	18	2			21	12	9	ITSLAB, Capgemini Italia, Exprivia, ...
Pulizie e facility management	Facility management 4	2014					4	3	13	20	12	8	Manutencoop, Guerrato, C.N.S. Consorzio Nazionale Servizi, MA.CA., Romeo Gestioni, ...
Raccolta e trasporto rifiuti	Servizio Luce 3	2012		2	3	8	5		1	19	11	8	Romeo Gestioni, Exitone, Gemmo, Enel Sole, Citelum, ...
Altri ambiti	Altre iniziative		39	51	71	65	54	107	78	465			
			59	64	106	144	90	148	124	735			

Base dati: ricorsi notificati gen 2012 – set 2018
su gare pubblicate ante/post 2012

Analisi del contenzioso 2012-2018

Focus contenziosi per principali ricorrenti

Ricorrenti	Anno di notifica ricorso							Totale ricorsi	Di cui mandataria di raggruppamento	Principali iniziative impattate
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018			
Manuencoop Facility Management	3	5	2	3	1	21	3	38	9	Facility management, Multiservizio integrato energia , Pulizia caserme, Pulizie per il SSN, Servizi igiene ambientale scuole
Romeo Gestioni	2	3	4	6	5	2	8	30	25	Facility management, Multiservizio integrato energia , Multiservizio tecnologico sanità, Servizi igiene ambientale scuole, Servizio integrato energia, Servizio luce
C.N.S. Consorzio Nazionale Servizi	3		2	2	1	6	5	19	12	Facility management, Pulizia caserme, Pulizie per il SSN, Servizi di igiene ambientale scuole
Telecom Italia	3	3	4		2	6		18	3	Telefonia fissa e mobile, Reti locali, Connettività, Posta elettronica e PEC
Exitone			3	3	2	2	3	13	4	Servizio luce, Multiservizio integrato energia sanità, Sicurezza luoghi lavoro
Omnia Servitia	2				1	5	4	12	10	Multiservizio integrato energia sanità, Servizio integrato energia
MA.CA.	3	1	1	1		1	5	12	9	Facility management; Servizi di pulizia scuole
Fastweb	3	1	2	4	1	1		12	6	Telefonia fissa, Centrali telefoniche, Connettività, Reti locali
Siram	3			2	6	1		12	3	Multiservizio integrato energia sanità, Servizio integrato energia
Maio Guglielmo	2	6	1	1	1			11	-	Rifiuti sanitari Abruzzo
Manital		1	1	3	3	1	2	11	-	Facility management, Servizi igiene ambientale scuole
Olisistem ITQ Consulting			3	2	5			10	-	Conduzione MEF, System management, Manutenzione HW apparecchiature periferiche SOGEL, Servizi applicativi per la PA
Volkswagen Group Italia S.p.a.							10	10	-	
Ing. Biomedica Santa Lucia				9				9	-	SIGAE
Capgemini Italia			2	4		2		8	7	Servizi applicativi per la PA, Cooperazione applicativa
Altri ricorrenti (n° 278)	35	44	81	104	62	100	84	510		
	59	64	106	144	90	148	124	735		

Base dati: ricorsi notificati gen 2012 – set 2018
su gare pubblicate ante/post 2012

Analisi del contenzioso 2012-2018

Focus sull'evoluzione temporale dei contenziosi

Numero ricorsi per anno di notifica e anno di definizione

		Nr. Ricorsi notificati	Anno di definizione							Ancora pendenti
			2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	
Anno di notifica	2012	59	21	17	5	2		3	1	10
	2013	64		15	25	4	4	1		15
	2014	106			40	44	3	3		16
	2015	144				48	50	12	4	30
	2016	90					25	44	5	16
	2017	148						47	75	26
	2018	124							28	96
Totale		735	21	32	70	98	82	110	113	209

Tempi medi di definizione dei ricorsi

Tempi di definizione	Totale complessivo	1° grado		Successivi gradi	
		N. Ricorsi	%	N. Ricorsi	%
< 6 mesi	258	167	51%	91	46%
6 -12 mesi	187	116	35%	71	35%
12 - 24 mesi	54	25	8%	29	15%
> 24 mesi	27	19	6%	8	4%
Totale	526	327		199	

Nel periodo 2012-2018 sono stati **definiti 526** ricorsi di cui

- **327** primi gradi di giudizio
- **199** successivi gradi

Esiti

Il totale dei giudizi favorevoli a Consip è pari a circa il **76%**

Base dati: ricorsi notificati gen. 2012 – set 2018 su gare pubblicate ante/post 2012

Analisi del contenzioso 2012-2018

Il valore dei contratti non attivati – Programma di Razionalizzazione

Convenzione / AQ	Massimale lotti impattati da ricorso	Stato	Stato ricorsi	% di erosione	Massimale non disponibile*
Acquisto Autoveicoli 9 - lotto 5	€ 2.670.850	In fase di aggiudicazione	Ricorsi pendenti	0%	€ 2.670.850
Acquisto autoveicoli per la tutela del territorio 2 - lotti 2-4	€ 69.283.750	In fase di aggiudicazione	Ricorsi pendenti	0%	€ 69.283.750
PC Desktop 15 (AS) - lotto 1	€ 23.935.440	Gara aggiudicata 17/10/16 (non attivata)	Ricorso pendente	0%	€ 23.935.440
MIES 2 – lotti 3-15	€ 276.000.000	Lotti aggiudicati il 22/03/2018	Ricorsi pendenti su lotti 3 e 15,	0%	€ 443.000.000
Servizio integrato energia 3 - lotto 2	€ 170.000.000	Pendente giudizio di revocazione	Ricorsi pendenti	0%	€ 170.000.000
Servizio integrato energia 3 - lotto 10	50.000.000 (inclusi 6° e 7° quinto)	Pendente giudizio di revocazione	Ricorsi pendenti	79%	10.500.000
Servizio Luce 3 – lotto 6	€ 87.000.000	Lotto aggiudicato il 24/04/2018	Ricorsi pendenti	0%	€ 87.000.000
AQ Defibrillatori – lotti 1-2-3	€ 46.045.000	Gara aggiudicata il 31/07/17 (3 lotti non attivati)	Ricorsi pendenti	0%	€ 46.045.000

€ 852.435.040

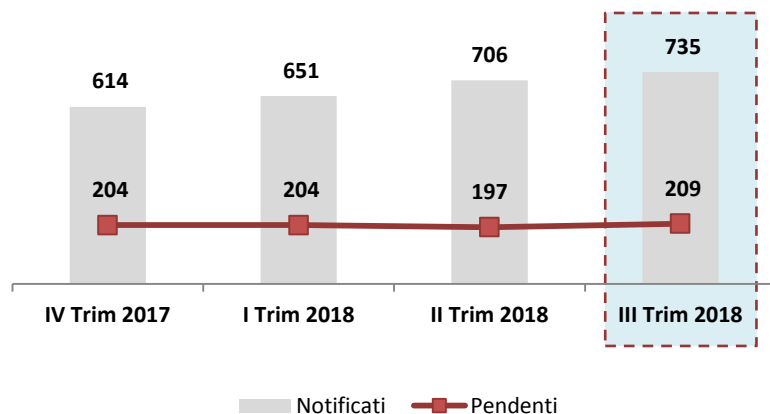
* valore aggiudicato al netto di eventuali erosioni

Base dati: ricorsi notificati gen 2012 – set 2018
su gare pubblicate ante/post 2012

Analisi del contenzioso 2012-2018

Sintesi

TREND RICORSI



DISTRIBUZIONE PER «MERCEOLOGIA»

AMBITO MERCEOLOGICO	N° RICORSI	N° RICORRENTI
<i>Pulizie e facility management</i>	164	45
<i>Servizi e forniture ICT/TLC</i>	151	59
<i>Servizi energetici a immobili e territorio</i>	113	30
<i>Servizi e forniture sanitarie</i>	86	37
<i>Raccolta e trasporto rifiuti</i>	38	10
<i>Altri ambiti</i>	183	112
TOTALE	735	293

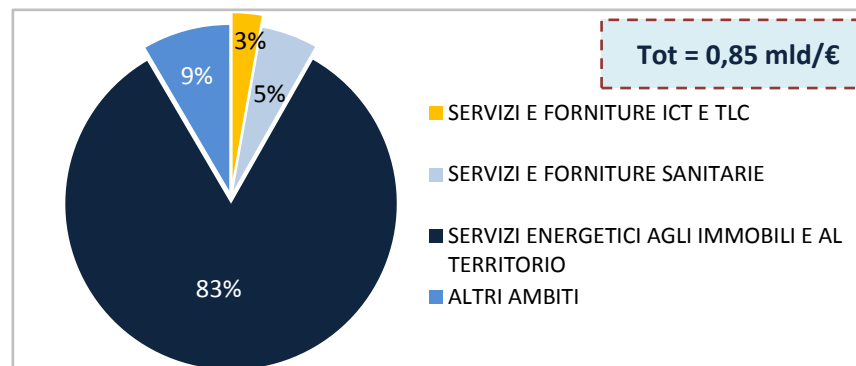
ESITI



TEMPI DI DEFINIZIONE

• Entro 12 mesi da notifica	85%
• Tra 12 e 24 mesi da notifica	10%
• Oltre i 24 mesi	5%

DISTRIBUZIONE PER «VALORE»



Base dati: ricorsi notificati gen 2012 – set 2018 su gare pubblicate post 2012

Analisi del contenzioso 2012-2018

Glossario

- **Programma per la razionalizzazione degli acquisti nella P.A.:** nel 2000 il Ministero dell'Economia e delle Finanze (MEF) ha avviato un Programma di Razionalizzazione degli Acquisti per beni e servizi per la Pubblica Amministrazione (Programma) seguendo le indicazioni della Legge Finanziaria del 2000. La realizzazione del Programma ed il suo sviluppo operativo sono stati affidati dal MEF a Consip S.p.A.
- **Accordo quadro (AQ):** è un contratto concluso tra una o più Amministrazioni aggiudicatrici e uno o più operatori economici, il cui scopo è quello di stabilire le clausole relative agli appalti da aggiudicare in un dato periodo, in particolare per quanto riguarda i prezzi e, se del caso, le quantità previste.
- **Convenzione (CONV.):** è un contratto, sulla base del quale le Imprese fornitrici s'impegnano ad accettare, alle condizioni e ai prezzi ivi stabiliti, ordinativi di fornitura da parte delle Amministrazioni, sino alla concorrenza di un predeterminato quantitativo o importo complessivo. Le Pubbliche Amministrazioni possono così emettere on-line ordinativi di fornitura direttamente nei confronti delle Imprese aggiudicatrici, con le quali intrattengono rapporti contrattuali autonomi.
- **Mercato Elettronico della PA (MEPA):** è un mercato digitale, in cui gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria possono essere effettuati dalle amministrazioni scegliendo tra prodotti simili offerta da una pluralità di fornitori. Nell'ambito del MePA le amministrazioni possono accedere ai cataloghi on-line e operare le opportune azioni comparative per effettuare ordini di acquisto diretti, negoziare prezzi e condizioni migliorative attraverso richieste di offerta ad hoc nonché procedere, da quest'anno, con trattative dirette.
- **Sistema dinamico di acquisizione (SDAPA):** è un mercato digitale aperto e flessibile nel quale si può eseguire un processo di acquisizione interamente elettronico, per acquisti di uso corrente, le cui caratteristiche generalmente disponibili sul mercato soddisfano le esigenze dell'Amministrazione aggiudicatrice, aperto a qualsivoglia operatore economico che soddisfi i criteri di selezione e che abbia presentato un'offerta conforme al capitolato d'onori.