



consip

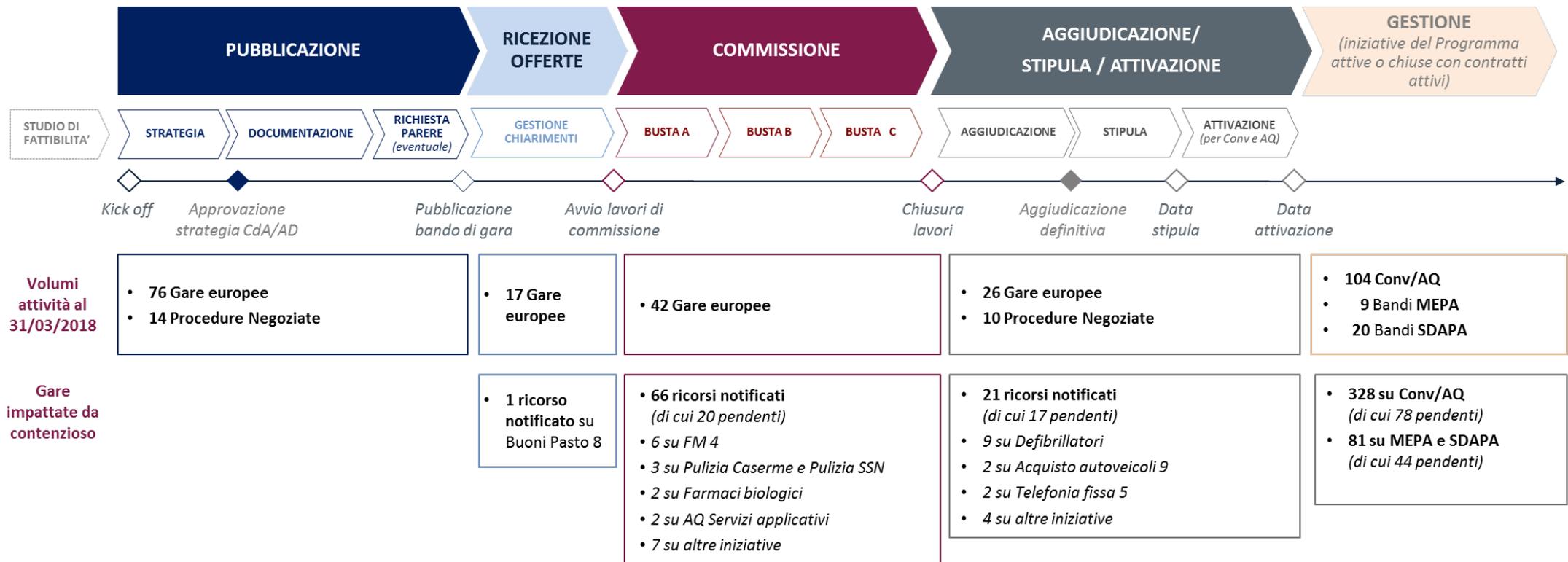
# Analisi contenzioso iniziative Consip

## I Trimestre 2018

Aprile 2018

# Analisi del contenzioso 2012-2018

## Contenzioso su iniziative di acquisto in sviluppo e in gestione



Sono pendenti alla data ulteriori 44 ricorsi così ripartiti:

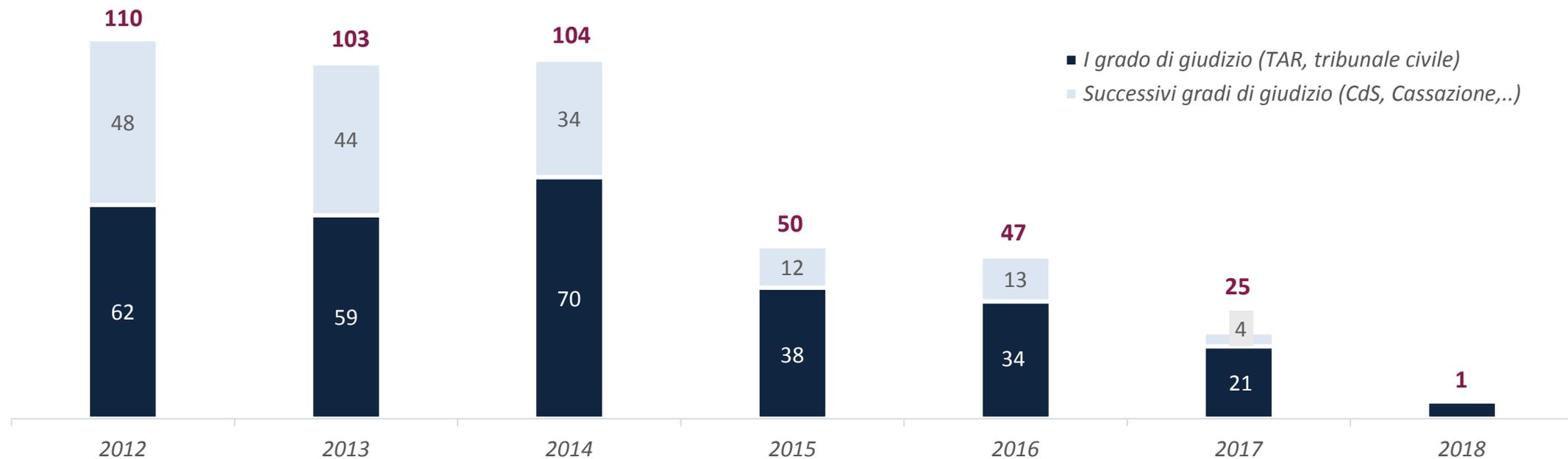
- 9 ricorsi su gare su delega già aggiudicate in ambito **Programma** (di cui 7 su gara Rifiuti UNICAM);
- 35 ricorsi su gare su delega già aggiudicate nell'ambito degli **altri Disciplinari** (INAIL, Sogei, SPC,..);

Base dati: ricorsi notificati gen. 2012 – mar 2018 su gare pubblicate post 2012

# Analisi del contenzioso 2012-2018

## Focus contenziosi notificati per anno di pubblicazione dei bandi di gara

### Numero di ricorsi notificati nel tempo per anno di pubblicazione del bando di gara e grado di giudizio



TOP 3

Servizi pulizia scuole 1	37	SIGAE 4	25	Rifiuti UNICAM	22	Servizi pulizia caserme 1	10	Defibrillatori	9	AQ Energia elettrica 1	8	Buoni pasto 8	1
Servizio integrato energia 3	29	AQ Servizi applicativi 1	21	Servizi pulizia SSN 1	21	Servizi di vigilanza 1	5	Organizzazione eventi G7	8	Biglietteria Colosseo	6		
Servizio Luce 3	18	Connettività (SPC)	12	Multiservizio sanità 2	12	Servizi postali MEF	4	Servizi profess. per Consip	4	Posta elettronica e PEC 1	2		

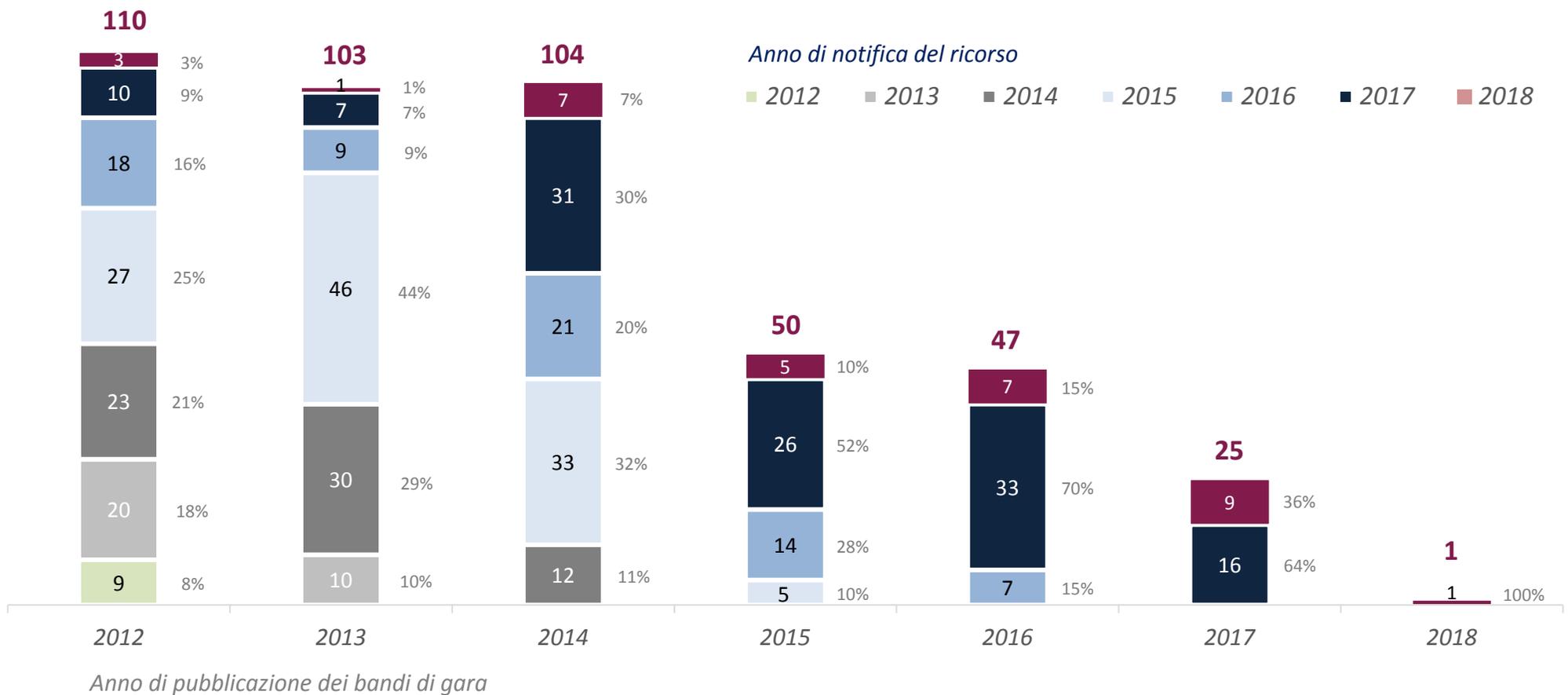
\* Nel grafico non è presente l'iniziativa Facility Management uffici 3 in quanto pubblicata nel 2010; per l'iniziativa FM 4, pubblicata nel 2014, sono stati notificati ad oggi 12 ricorsi

Base dati: ricorsi notificati gen. 2012 – mar 2018 su gare pubblicate post 2012

# Analisi del contenzioso 2012-2018

## Focus contenziosi per anno di pubblicazione/anno di notifica dei ricorso

### Numero ricorsi notificati per anno di pubblicazione gare e anno di notifica del ricorso



Base dati: ricorsi notificati gen. 2012 – mar 2018 su gare pubblicate post 2012

# Analisi del contenzioso 2012-2018

## Focus contenziosi per iniziativa di acquisto

Ambito merceologico	Iniziativa	Anno pubbl.	Anno di notifica ricorso							Totale ricorsi	Grado giudizio		Principali ricorrenti
			2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018		I grado	Gradi success	
Pulizie e facility management	Servizi di pulizia scuole 1	2012		7	7	8	4	9	2	37	19	18	Manital, C.I.C.L.A.T., Manutencoop, C.N.S. Consorzio Nazionale Servizi, ...
Pulizie e facility management	Facility management 3	ANTE 2012	18	4	7	6	1			36	22	14	Manutencoop, Guerrato, C.N.S. Consorzio Nazionale Servizi, MA.CA., Romeo Gestioni, ...
Servizi energetici a immobili e territorio	Servizio integrato energia 3	2012	2		6	10	9	1	1	29	13	16	Siram, Romeo Gestioni, C.N.S. Consorzio Nazionale Servizi, Cofely Italia, ...
Servizi e forniture sanitarie	Servizio integrato gestione appar. elettromedicali 4	2013			11	14				25	12	13	Ingegneria Biomedica Santa Lucia, GE Medical System Italia, Tecnologie Sanitarie, Philips, S.I.E.M. Società Italiana Elettromedicali, ...
Raccolta e trasporto rifiuti	Rifiuti UNICAM	2014				7	5	9	1	22	12	10	Tra.De.Co., Ambiente 2.0, E-Log, Teknoservice, Tekra, ...
Servizi e forniture Ict/Tlc	AQ Servizi Applicativi 1	2013			1	18	2			21	12	9	ITSLAB, Capgemini Italia, Exprivia, ...
Servizi energetici a immobili e territorio	Servizi di pulizia per il SSN 1	2014				6	3	12	1	22	19	3	Manutencoop, CSI Consorzio Servizi Integrati, C.N.S. Consorzio Nazionale Servizi, MA.CA., ...
Raccolta e trasporto rifiuti	Servizio Luce 3	2012		2	3	8	5			18	10	8	Romeo Gestioni, Exitone, Gemmo, Enel Sole, Citelum, ...
Pulizie e facility management	Rifiuti sanitari AUSL Abruzzo	ANTE 2012	2	8	2	1	1			14	5	9	Maio Guglielmo, Salvaguardia Ambientale, Maio Guglielmo, ...
Pulizie e facility management	Facility management 4	2014					4	3	5	12	7	5	Manutencoop, Guerrato, C.N.S. Consorzio Nazionale Servizi, MA.CA., Romeo Gestioni, ...
Altri ambiti	Altre iniziative		37	43	69	66	56	117	27	415			
			59	64	106	144	90	151	37	651			

Base dati: ricorsi notificati gen. 2012 – mar 2018  
su gare pubblicate ante/post 2012

# Analisi del contenzioso 2012-2018

## Focus contenziosi per principali ricorrenti

Ricorrenti	Anno di notifica ricorso							Totale ricorsi	Di cui mandataria di raggruppamento	Principali iniziative impattate
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018			
<b>Manuencoop Facility Management</b>	3	5	2	3	1	21	2	37	11	Facility management, Multiservizio integrato energia , Pulizia caserme, Pulizie per il SSN, Servizi igiene ambientale scuole
<b>Romeo Gestioni</b>	2	3	4	6	5	2	1	23	12	Facility management, Multiservizio integrato energia , Multiservizio tecnologico sanità, Servizi igiene ambientale scuole, Servizio integrato energia, Servizio luce
<b>Telecom Italia</b>	3	3	4		2	6		18	4	Telefonia fissa e mobile, Reti locali, Connettività, Posta elettronica e PEC
<b>C.N.S. Consorzio Nazionale Servizi</b>	3		2	2	1	6	1	15	6	Facility management, Pulizia caserme, Pulizie per il SSN, Servizi di igiene ambientale scuole
<b>Fastweb</b>	3	1	2	4	1	1		12	7	Telefonia fissa, Centrali telefoniche, Connettività, Reti locali
<b>Siram</b>	3			2	6	1		12	7	Multiservizio integrato energia sanità, Servizio integrato energia
<b>Exitone</b>			3	3	2	2	1	11	5	Servizio luce, Multiservizio integrato energia sanità, Sicurezza luoghi lavoro
<b>Maio Guglielmo</b>	2	6	1	1	1			11	7	Rifiuti sanitari Abruzzo
<b>Manital</b>		1	1	3	3	1	1	10	6	Facility management, Servizi igiene ambientale scuole
<b>Olisistem ITQ Consulting</b>			3	2	5			10	6	Conduzione MEF, System management, Manutenzione HW apparecchiature periferiche SOGEI, Servizi applicativi per la PA
<b>Ing. Biomedica Santa Lucia</b>				9				9	9	SIGAE
<b>Capgemini Italia</b>			2	4		2		8	4	Servizi applicativi per la PA, Cooperazione applicativa
<b>HP ES Italia</b>		1	2	5				8	4	Conduzione MEF, Connettività SPC, System management
<b>MA.CA.</b>	3	1	1	1		1	1	8	2	Facility management
<b>Omnia Servitia</b>	2				1	5		8	1	Multiservizio integrato energia sanità, Servizio integrato energia
<b>Altri ricorrenti (n° 257)</b>	37	41	79	99	62	103	30	451		
	<b>61</b>	<b>62</b>	<b>106</b>	<b>144</b>	<b>90</b>	<b>151</b>	<b>37</b>	<b>651</b>		

Base dati: ricorsi notificati gen. 2012 – mar 2018  
su gare pubblicate ante/post 2012

# Analisi del contenzioso 2012-2018

## Focus sull'evoluzione temporale dei contenziosi

### Numero ricorsi per anno di notifica e anno di definizione

		Nr. Ricorsi notificati	Anno di definizione							Ancora pendenti	
			2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018		
Anno di notifica	2012	59	21	17	5	2			3		11
	2013	64		14	26	4	4		1		15
	2014	106			40	44	3		3		16
	2015	144				47	50		12	3	32
	2016	90					21		44		25
	2017	151							46	35	70
	2018	37								2	35
	Totale	651	21	31	71	97	78	109	40		204

### Tempi medi di definizione dei ricorsi

Tempi di definizione	Totale complessivo	1° grado		Successivi gradi	
		Nr. Ricorsi	%	Nr. Ricorsi	%
< 6 mesi	224	136	50%	88	50%
6 -12 mesi	156	97	36%	59	34%
12 - 24 mesi	42	21	8%	21	12%
> 24 mesi	25	17	6%	8	5%
Totale	447	271		176	

Nel periodo 2012-2018 sono stati definiti **447** ricorsi di cui

- **271** primi gradi di giudizio
- **176** successivi gradi

### Esiti

Il totale dei giudizi favorevoli a Consip è pari a circa il **76%**

Base dati: ricorsi notificati gen. 2012 – mar 2018 su gare pubblicate ante/post 2012

# Analisi del contenzioso 2012-2018

## Il valore dei contratti non attivati – Programma di Razionalizzazione

Convenzione / AQ	Massimale lotti impattati da ricorso	Stato	Stato ricorsi	% di erosione	Massimale non disponibile*
Acquisto Autoveicoli 9 - lotto 5	2.670.850	In commissione	Pendente	0%	€ 2.670.850
AQ Service Dialisi 2	€ 90.550.000	Gara aggiudicata il 01/08/17 (non attivata)	1 Ricorso definito (esito positivo al TAR), pendente al Consiglio di Stato	0%	€ 90.550.000
PC Desktop 15 (AS) - lotto 1	€ 37.204.000	Gara aggiudicata 17/10/16 (non attivata)	Ricorso pendente	0%	€ 23.935.440
AQ Servizi Applicativi 1 -lotto 3	€ 150.000.000	Lotto aggiudicato il 27/6/2016	Ricorsi pendenti	0%	€ 110.955.101
MIES 2 - lotto 5	€ 135.000.000	Lotto aggiudicato il 30/9/16	Ricorsi pendenti	0%	€ 135.000.000
Servizio integrato energia 3 - lotto 2	€ 170.000.000	Lotto SOSPEO il 04/05/15.	Ricorsi pendenti	0%	€ 170.000.000
Servizio integrato energia 3 - lotto 10	50.000.000 (inclusi 6° e 7° quinto)	SOSPEO in data 5/9/17	Ricorsi pendenti	40%	€ 30.000.000
AQ Defibrillatori	€ 110.560.000	Gara aggiudicata il 31/07/17 (non attivata)	Ricorsi pendenti	0%	€ 89.960.000
AQ Telefonia fissa 5	€ 925.000.000	Gara aggiudicata 27/03/2017 (non attivata)	Ricorsi pendenti	0%	€ 357.854.711

\* valore aggiudicato al netto di eventuali erosioni

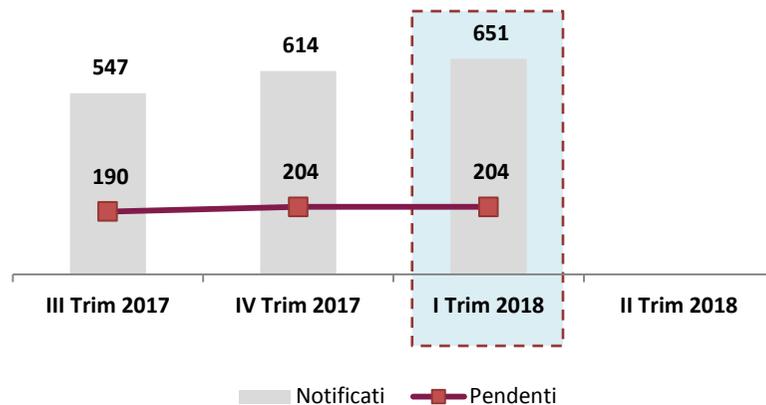
**€ 1.010.926.102**

Base dati: ricorsi notificati gen. 2012 – mar 2018  
su gare pubblicate ante/post 2012

# Analisi del contenzioso 2012-2018

## Sintesi

### TREND RICORSI



### DISTRIBUZIONE PER «MERCEOLOGIA»

	N° RICORSI	N° RICORRENTI
Servizi e forniture ICT/TLC	146	56
Pulizie e facility management	138	39
Servizi energetici a immobili e territorio	88	28
Servizi e forniture sanitarie	79	36
Raccolta e trasporto rifiuti	36	10
Altri ambiti	164	103
<b>TOTALE</b>	<b>651</b>	<b>272</b>

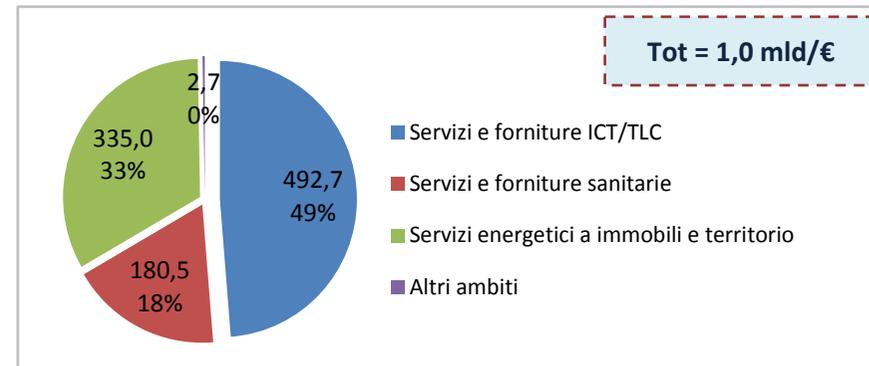
### ESITI



### TEMPI DI DEFINIZIONE

• Entro 12 mesi da notifica	85%
• Tra 12 e 24 mesi da notifica	9%
• Oltre i 24 mesi	6%

### DISTRIBUZIONE PER «VALORE»



Base dati: ricorsi notificati gen. 2012 – mar 2018 su gare pubblicate post 2012

# Analisi del contenzioso 2012-2018

## Glossario

- **Programma per la razionalizzazione degli acquisti nella P.A.:** nel 2000 il Ministero dell'Economia e delle Finanze (MEF) ha avviato un Programma di Razionalizzazione degli Acquisti per beni e servizi per la Pubblica Amministrazione (Programma) seguendo le indicazioni della Legge Finanziaria del 2000. La realizzazione del Programma ed il suo sviluppo operativo sono stati affidati dal MEF a Consip S.p.A.
- **Accordo quadro (AQ):** è un contratto concluso tra una o più Amministrazioni aggiudicatrici e uno o più operatori economici, il cui scopo è quello di stabilire le clausole relative agli appalti da aggiudicare in un dato periodo, in particolare per quanto riguarda i prezzi e, se del caso, le quantità previste.
- **Convenzione (CONV.):** è un contratto, sulla base del quale le Imprese fornitrici s'impegnano ad accettare, alle condizioni e ai prezzi ivi stabiliti, ordinativi di fornitura da parte delle Amministrazioni, sino alla concorrenza di un predeterminato quantitativo o importo complessivo. Le Pubbliche Amministrazioni possono così emettere on-line ordinativi di fornitura direttamente nei confronti delle Imprese aggiudicatrici, con le quali intrattengono rapporti contrattuali autonomi.
- **Mercato Elettronico della PA (MEPA):** è un mercato digitale, in cui gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria possono essere effettuati dalle amministrazioni scegliendo tra prodotti simili offerta da una pluralità di fornitori. Nell'ambito del MePA le amministrazioni possono accedere ai cataloghi on-line e operare le opportune azioni comparative per effettuare ordini di acquisto diretti, negoziare prezzi e condizioni migliorative attraverso richieste di offerta ad hoc nonché procedere, da quest'anno, con trattative dirette.
- **Sistema dinamico di acquisizione (SDAPA):** è un mercato digitale aperto e flessibile nel quale si può eseguire un processo di acquisizione interamente elettronico, per acquisti di uso corrente, le cui caratteristiche generalmente disponibili sul mercato soddisfano le esigenze dell'Amministrazione aggiudicatrice, aperto a qualsivoglia operatore economico che soddisfi i criteri di selezione e che abbia presentato un'offerta conforme al capitolato d'onori.